

Владимир Путин: «Никто не должен лезть в бизнес с «крышеванием», вымоганием взяток и поборов!»

В апреле в Кремле под председательством Владимира Путина состоялось заседание Государственного Совета, на котором рассматривался комплекс мер по развитию малого и среднего предпринимательства.

В числе вынесенных на обсуждение тем было повышение эффективности государственной поддержки малого бизнеса. Именно к малому бизнесу, относятся индивидуальные предприниматели и микропредприятия, занимающиеся проектированием сетей газораспределения и газопотребления – узкоспециализированной областью проектирования.

Однако вместо поддержки таких предприятий создалась угроза их закрытия.

Согласно «Правилам подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. № 1314 (далее «Правила») на данный момент складывается ситуация, когда весь комплекс работ по газификации поселений (включая проектирование и строительство) осуществляется газораспределительными организациями (ГРО) собственными силами или с привлечением узкого круга проектных и строительных фирм, которых **ОНИ** (ГРО) допускают к работе, безусловно, не просто так.

Без ответа остается вопрос участия в проектировании и строительстве сетей иных организаций, имеющих Свидетельства о допуске к указанным видам работ, выданные в соответствии с действующим законодательством. ГРО препятствуют их дальнейшей деятельности. Иногда этим организациям удается перекупить работу у вышеуказанных фирм ближнего круга, но в основном они на грани закрытия. Саморегулируемые организации неоднократно обращались в различные уполномоченные органы с целью защиты интересов этих предприятий малого бизнеса. Вот несколько выдержек из ответов на обращения:

из письма ФАС России от 24.09.2014 № АГ/38576/14:

«Наличие у газораспределительных организаций доминирующего положения на рынке услуг по транспортировке газа не означает, что данные организации занимают доминирующее положение на рынке услуг по проектированию объектов газоснабжения и строительно-монтажных работ по созданию таких объектов».

из Решения Верховного Суда РФ от 12 августа 2014 года дело № АКПИ-1451(стр. 6 абз. 1):

«Правила не содержат запрета организациям, не являющимся газораспределительными производить работы, связанные с проектированием и строительством сетей газоснабжения вне территории земельного участка, принадлежащего правообладателю».

из письма ФСТ России от 05.03.2015 № 9-123:

«В настоящее время Федеральной службой по тарифам в рамках выполнения поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 18.12.2014 № АД-П9-9322 проводится анализ предложений по совершенствованию «Правил». Кроме того, разрабатываются предложения по снятию избыточных административных барьеров в сфере подключения новых потребителей к газораспределительным сетям, в том числе предоставление возможности заявителям осуществлять подключение с привлечением подрядной специализированной организации самостоятельно, за счет собственных средств».

Выбор подрядчика по положениям Гражданского и Градостроительного кодексов – это право заказчика.

К сожалению, газораспределительные организации во многих вопросах не придерживаются перечисленных обязательных для исполнения норм и превышают свои полномочия, а именно:

- навязывают заказчикам услуги по единоличному выполнению всего комплекса работ начиная с выдачи технических условий и заканчивая эксплуатационной ответственностью построенных сетей, включая проектирование и строительство, в том числе на территории заявителя;

- ведут самовольную «аккредитацию» приближенных организаций для выполнения работ, порождая коррупцию и обостряя проблемы взаимодействия с малым бизнесом;

- предъявляют требования по обязательному приобретению материалов, газового оборудования только в торговых точках ГРО;

- ограничивают возможность применения ассортимента труб, материалов и оборудования конкретными моделями и изготовителями, препятствуя доступу на рынок другим хозяйствующим субъектам;

- навязывают платные услуги по согласованию проектной документации, которое не предусмотрено нормативными документами и исчерпывающим перечнем процедур;

- неправомочно требуют проведения только государственной экспертизы проектной документации на сети газораспределения и газопотребления, что противоречит положениям Градостроительного кодекса РФ;

- навязывают требования по разработке двух проектов на одну сеть газопотребления заказчика (первый – от места присоединения к сети газораспределения (уличный газопровод) до границы участка заказчика и второй – от границы участка заказчика до газоиспользующего оборудования). Это влечет за собой ведение при строительстве всех контрольно-надзорных процедур в двойном размере и оформление двух пакетов исполнительной документации, что способствует созданию дополнительных административных барьеров.

Хотелось бы, чтобы руководители ГРО услышали призыв Президента России и приняли меры.

«Нужно создавать не коррупционные, прозрачные механизмы взаимодействия с бизнесом. Чтобы создавались равные условия для всех предпринимателей, чтобы правила и законы были стабильными и понятными, чтобы обеспечивалась честная и открытая конкуренция, и никто не мешал работать, не лез с «крышеванием», не вымогал взятки, поборов, не предлагал так называемые навязанные услуги».

Надеемся, что руководители субъектов Российской Федерации помогут саморегулируемым организациям в решении задачи поддержки указанных предприятий малого бизнеса.

«Государство, все уровни власти должны сделать все возможное, чтобы занятие бизнесом стало привлекательным, доступным и престижным. Это жизненно важно для развития страны, всех ее регионов». В.В. Путин

Генеральный директор
Ассоциация СРО «Объединение смоленских проектировщиков»

Тихонов А.В.

08.06.2015

