



ГИЛЬДИЯ
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ

140002, МО, г. Люберцы, Октябрьский проспект, д.5, корп. 2
Тел./факс 8(495) 565-48-44, 565-48-45
www.srogp.ru, info@srogp.ru

ИНН 7720286155, КПП 502701001, р/с 40703810040240000729 в «Сбербанк России» (ОАО) г. Москва Люберецкое
ОСБ№ 7809 БИК 044525225 к/с 3010181040000000225

Исх. № ГП 012-16
от «22» января 2016 г.

**Руководителю проекта
Департамента мониторинга
предпринимательских инициатив
Направление «Новый бизнес»
М. Сориной**

Национальное объединение проектировщиков и изыскателей на заседаниях профильных комитетов и рабочих групп неоднократно рассматривало вопросы о проектировании сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, в том числе сетей газораспределения.

В ходе обсуждения насущных проблем указанного вида проектирования, специалистами утверждается, что недопустимо искусственно разрывать сеть газораспределения от указанной в технических условиях точки присоединения до потребителя на 2 участка: один – расположенный вне границ земельного участка объекта капитального строительства, второй – внутри его границ. По сложности проектирования и строительства между этими участками нет различия. Такое разделение лишь навязывает порядок разработки на одну сеть газораспределения двух проектов (из которых первый определяется, как проектная документация на отдельный линейный объект), кроме того, потребуется вести 2 отдельных строительства с оформлением всех контрольно-надзорных процедур в двойном размере и готовить 2 папки исполнительной документации.

Сети инженерно-технического обеспечения, в том числе и газораспределительные сети, хотя и имеют по своим геометрическим характеристикам признаки линейного объекта, являются лишь принадлежностью (коммуникациями) объекта капитального строительства, поэтому ошибочно предъявлять к ним требования при проектировании и строительстве, как к отдельным линейным объектам.

Более правильными считаем положения ранее действующих нормативных документов, таких как: СНиП 1.02.01-85, замененный затем на СНиП 11.01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений». Они допускали разработку только рабочей документации для технически несложных объектов и строящихся по проектам массового применения, к которым относятся и сети инженерно-технического обеспечения, в том числе

сети газораспределения. При этом состав рабочей документации определялся соответствующими стандартами СПДС, и уточнялся застройщиком или техническим заказчиком в задании на проектирование.

Отнесение газораспределительной сети, протяженностью даже до десяти метров к отдельным линейным объектам, порождает необходимость разработки томов проектной документации по разделам, в которых на самом деле нет необходимости. Объем проектной документации увеличивается с одного раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» до 13 разделов для линейного объекта. И это для уличного газопровода даже к одному индивидуальному жилому дому.

Такое положение дел не способствует общему направлению улучшения предпринимательского климата в сфере строительства в нашей стране. «Никому не нужны тонны бумаг, которыми никто не пользуется, не должно быть бессмысленной траты времени и денег» (Д.А. Медведев).

Согласно распоряжению Правительства РФ от 17.09.2015 № 1831-р (п. 5) предусмотрена подготовка предложений об упрощении требований к содержанию документации на газопровод-ввод, предназначенный для подачи газа одному потребителю. Но к сетям газораспределения по-прежнему предъявляются требования, как к линейным объектам. Это противоречит требованиям многих Федеральных законов, а именно:

1. Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ статья 2 ч. 7 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (линейные объекты топливно-энергетического комплекса – это система линейно-протяженных объектов топливно-энергетического комплекса (электрические сети, магистральные газопроводы, нефтепроводы и нефтепродуктопроводы), предназначенных для обеспечения передачи электрической энергии, транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов);

2. Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (газораспределительная сеть – это сеть подачи газа непосредственно потребителю, т.е. это сеть инженерно-технического обеспечения);

3. Градостроительного кодекса РФ статья 48 ч. 12 п. 5 (в состав проектной документации объектов капитального строительства входит раздел «сети инженерно-технического обеспечения»);

4. Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (объекты капитального строительства должны рассматриваться только с входящими в их состав сетями инженерно-технического обеспечения и системами инженерно-технического обеспечения);

При этом необходимо отметить, что строительство, например, сетей газораспределения в границах населенного пункта осуществляется, как правило, на территории земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Согласно постановлению Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Газопроводы и иные трубопроводы давлением до 1,2 МПа могут размещаться на таких землях без предоставления земельных участков и установления сервитута, если для них не требуется разрешение на

строительство». Разрешение на строительство выдается на сам объект капитального строительства, а на сети инженерно-технического обеспечения к нему не должно быть отдельного разрешения.

Во многих субъектах РФ уже приняты законы, согласно которым на сети инженерно-технического обеспечения, в том числе сети газораспределения, не требуется получение разрешения на строительство, а следовательно, проведение экспертизы проектной документации, осуществление государственного строительного надзора и получение разрешения на ввод в эксплуатацию. Например, Закон Московской области от 10.10.2014 № 124/2014-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области».

Существующий опыт последних лет и многолетняя практика применения данного положения в СССР и России до 2007 года показала его правильность.

Учитывая вышеизложенное, в целях уменьшения избыточных процедур, а также для устранения разночтения в обязательных для исполнения требованиях по всей России, профессиональное сообщество считает необходимым:

1. Внести изменения в Градостроительный кодекс РФ статьи 1, 49, 51 в части четкого изложения положений о том, что:

- не требуется получение отдельного разрешения на строительство сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, в том числе сетей газораспределения;

- не требуется проведения отдельной экспертизы проектной документации на сети инженерно-технического обеспечения, в том числе на сети газораспределения;

- не требуется получение отдельного разрешения на ввод в эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства;

- не требуется разработка проектов планировки территорий в объеме каждого проекта на сети инженерно-технического обеспечения (*в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.08.2012 г. № 788 в проекте должны указываться лишь реквизиты, утвержденной в установленном порядке документации по планировке территории, представляемой органами местного самоуправления*);

- требуется определение и уточнение основных понятий, применяемых в Градостроительном кодексе РФ: линейные объекты, сети инженерно-технического обеспечения, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, точка подключения, специализированная организация;

2. Газораспределительные сети на всем протяжении от места присоединения, указанного в технических условиях, до потребителя относить к сетям инженерно-технического обеспечения (как это и определено вышеперечисленными законами) и предъявлять к газораспределительным сетям любого поселения одинаковые требования по составу и содержанию проектной документации, а именно: осуществлять подготовку проектной документации в соответствии с разделом 5 ч. II «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, независимо от того, проектируются они

одновременного с объектом капитального строительства или уже к построенному объекту.

3. «Подготовка проектной документации не требуется для газопроводов-вводов (или трубопроводов-вводов сетей инженерно-технического обеспечения) к объектам капитального строительства. Для них допускается разрабатывать только рабочую документацию. Состав рабочей документации определяется соответствующими стандартами СПДС, и уточняется застройщиком или техническим заказчиком в задании на проектирование».

Профессиональное сообщество уверено, что предлагаемые пути решения поднимаемых вопросов позволят снизить административные барьеры при проектировании сетей инженерно-технического обеспечения, в том числе сетей газораспределения, ускорить сроки выполнения работ, уменьшить их стоимость, сохранив при этом надежность и безопасность указанных сетей.

**Руководитель Рабочей Группы НОПРИЗ
по вопросам проектирования
сетей газораспределения и газопотребления,
Председатель Правления
СРО НП «Гильдия проектировщиков»**

 **- Маслова Н.П.**