



АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
**АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ**
ПО ПРОДВИЖЕНИЮ НОВЫХ
ПРОЕКТОВ

Аппарат Правительства
Российской Федерации

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

Новый Арбат ул., д. 36, Москва, 121099,
Тел.: +7 (495) 690-91-29, Факс: + 7 (495) 690-91-39
<http://www.asi.ru>, e-mail: asi@asi.ru

« 15 » августа 2017 г. Исх.№ 4014-02-16/АСИ

На № П9-41737 от 8 августа 2017 г.

О направлении заключения

Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство) в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 8 августа 2017 г. № П9-41737 по вопросу рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с упрощением порядка подключения к газораспределительным сетям» направляет заключение рабочей группы Агентства по мониторингу хода реализации «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С.В.Чупшева

**Рабочая группа по мониторингу хода реализации плана мероприятий
(«дорожной карты») «Повышение доступности энергетической
инфраструктуры»**

14 августа 2017 г.

Заключение

На проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с упрощением порядка подключения к газораспределительным сетям» (далее – проект постановления), подготовленный во исполнение пунктов 51 - 58, 68, 69, 77, 79, 81, 83 плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р. Проект постановления представлен на рассмотрение рабочей группе письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 8 августа 2017 г. № П9-41737.

Позиция рабочей группы:

Рассмотрев проект постановления, рабочая группа считает целесообразным доработать его с учетом следующих замечаний и предложений, в том числе зафиксированных в протоколе заседания рабочей группы от 23 марта 2017 г. № 43-Э/МС, а именно:

1. В новой редакции Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила) предлагаемое определение понятия «исполнитель» подразумевает, что в случае если подключение осуществляется к сети основного абонента, то исполнителем мероприятий по подключению должна выступать газораспределительная организация, с которой сеть основного абонента технологически связана. Такой подход сужает конкуренцию на рынке услуг по оказанию услуг по технологическому присоединению. Вместе с тем, «дорожная карта» имеет противоположенные задачи. Учитывая изложенное, представляется целесообразным предусмотреть порядок, в рамках которого заявитель имел бы возможность выбора - обратиться в газораспределительную

организацию, с которой сеть основного абонента технологически связана, для осуществления мероприятий по подключению по регулируемой процедуре или выбрать обладающего соответствующими компетенциями подрядчика на рынке.

2. Представляется целесообразным установления в новой редакции пункта 45 Правил обязанности исполнителя, к сетям газораспределения которого подключено лицо, намеревающееся перераспределить мощность, направлять потребителю и новому потребителю технические условия.

3. Проектом постановления предлагается внести изменения, предусматривающие указание информации о расположении точки подключения на этапе рассмотрения исполнителем (газораспределительной организацией) заявки о подключении (технологическом присоединении) и подготовки проекта договора о подключении. Однако точное расположение точки подключения может быть установлено только по результатам определения трассы строящейся сети газораспределения исполнителя в рамках разработки проектной документации. Точное расположение точки подключения может быть определено только по итогам разработки проектной документации.

4. Проектом постановления предлагается установить максимальный срок для подачи в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту – 9 месяцев с даты поступления в газораспределительную организацию заявки на подключение (технологическое присоединение). С учетом наличия общего срока выполнения мероприятий по подключению и ответственности за его нарушение введение промежуточных сроков и обязанностей представляется чрезмерной мерой.

5. Абзац шестой пункта 2 Правил предлагаем изложить в следующей редакции: «точка подключения» - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления или газораспределения заявителя, определяемое в соответствии с настоящими правилами».

6. По мнению рабочей группы, предлагаемая проектом постановления замена слов в пункте 14 Правил искажает их смысл, поскольку подключение заявителей всегда осуществляется по индивидуальному проекту. Кроме того, даже если иметь в виду случаи, для которых расчет платы за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту, то это более широкое количество случаев, нежели имеется в виду по смыслу пункта 14.

7. Исключение пункта 24 Правил требует дополнительного обоснования. «Дорожной картой» предусматриваются существенные изменения взаимодействия участников рынка с газотранспортными организациями. Одной из основных мер в этой части является раскрытие информации о дефиците мощностей в точках выхода из магистральных газопроводов. В таких условиях существование специального раздела V Правил теряет смысл. Потребность процедуры согласования с газотранспортной организацией остается только для случаев, когда на момент подачи заявки о подключении раскрываемой газотранспортной организацией информации недостаточно для формирования обоснованного вывода о наличии технической возможности подключения. Учитывая ранее состоявшееся обсуждение о подходах к раскрытию информации газотранспортными организациями, к таким случаям будут относиться ситуации, когда необходимый заявителю максимальный часовой расход газа превышает 25 процентов от мощности ГРС, по которой информация не раскрывалась. Также необходимо отметить, что для корректного раскрытия газотранспортными организациями информации необходимо предусмотреть их периодическое информирование газораспределительными организациями о подключении новых заявителей, включая выдачу ТУ в привязке к отдельным точкам выхода из магистральных газопроводов. Кроме того, непонятно как будет работать на практике норма, предусмотренная вторым абзацем новой редакцией пункта 58 Правил.

8. Представляется целесообразным сохранение редакции пункта 61 Правил при условии дополнения подпункта в) словами «по инициативе заявителя».

9. Дополнение Правил пунктом 61.1 требует дополнительного обоснования.

10. Дополнение Правил пунктом 61.2 затрагивает вопрос взаимодействия технологически связанных ГРО. Однако алгоритм их взаимодействия раскрыт явно недостаточно.

С учетом срока взаимодействия ГРО с газотранспортной организацией предлагаем в третьем абзаце пункта 74 Правил указать срок 25 рабочих дней.

11. В подпункте а) пункта 85 Правил исключить слова начиная со слов «, а также когда». Для этих случаев срок осуществления мероприятий предусмотрен пунктом 85.1.

Проведенное обсуждение показало возможность тарификации всех случаев врезки (единственной операции, проводимой исполнителем в случае если сеть газораспределения проходит на территории земельного участка

заявителя) с использованием стандартизированных тарифных ставок, что существенно упростит процедуру в этих случаях. Таким образом, предлагаем исключить второй абзац пункта 85.1 Правил. Для реализации данного предложения также потребуется признать утратившим силу четвертый абзац пункта 26.23 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (далее – Основные положения).

Второй абзац новой редакции пункта 87 Правил предусматривает уточнение размера платы за технологическое присоединение после разработки проектной документации только в сторону уменьшения. Такой подход с учетом объективно существующей на стадии заключения договора о подключении неопределенности параметров проекта представляется необоснованным (позиция рабочей группы была отражена в протоколе заседания рабочей группы от 23 марта 2017 г. № 43-Э/МС). Представляется целесообразным сохранить действующий порядок в этой части.

12. В новой редакции шестого абзаца пункта 26.23 Основных положений слова «закрытым типом прокладки футляра» заменить словами «бестраншейным способом». Данная редакция более полно описывает все возможные случаи прокладки газопроводов с использованием сложных технологий.

Руководитель рабочей группы



С.Н.Мироносецкий