

ПРЕЗИДЕНТУ РФ
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ РФ
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
МИНИСТРУ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖКХ РФ
МИНИСТРУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314 (ред. от 14.11.2014) "Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" не соответствует федеральным законам и подлежит отмене в полном объеме, в виду следующего:

1. Подпунктами «в», «г», «д», пункта 3, пунктом 33, пунктом 59 Правил устанавливается, что обязательным условием подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения является заключение лицом, заинтересованным в подключении (далее – по тексту **Владелец объекта**), договора о подключении с газораспределительной организацией (далее по тексту – **ГРО**), выдавшей технические условия.

Заявитель считает, что Правительство РФ, установив обязанность **Владельца объекта** заключить договор о подключении, нарушило требования части 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ, вышло за рамки полномочий, поскольку законы не предусматривают заключение договора о подключении в обязательном порядке.

Общий порядок подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения установлен частями 7, 8, 9

статьи 48 Градостроительного кодекса РФ. Указание на необходимость заключения договора о подключении в них отсутствует.

Специальным законом, регламентирующим вопросы газоснабжения, является Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", который так же не устанавливает обязанность по заключению договора о подключении.

Таким образом, Правила налагают на Владельца объекта незаконную обязанность по заключению договора о подключении.

2. Согласно п.13 Правил, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо **мотивированный отказ в выдаче технических условий.**

Однако, федеральные законы не предусматривают возможности отказа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, заинтересованному лицу в выдаче технических условий.

В соответствии с п.13 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 317, основанием для разработки проектов газоснабжения являются технические условия.

В силу п.4 ст.48, виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться **ТОЛЬКО** индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, **имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.**

В силу ч.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов

капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться **ТОЛЬКО** индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные **саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.**

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», устройство наружных сетей газоснабжения включено в перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, в силу закона, **Владелец объекта**, не имеющий допуска СРО, **обязан производить проектные и строительные работы по газификации объекта капитального строительства с привлечением специализированной подрядной организации, имеющей свидетельство о допуске СРО к проведению вышеуказанных видов работ.** Проектные и строительные работы производятся на основании договора строительного подряда (ст. 740 ГК РФ).

Договор о подключении, как следует из его содержания, регламентированному Правилами, является договором строительного подряда (ст. 749 ГК РФ), в котором в качестве подрядчика по строительству подводящего газопровода выступает ГРО.

Отказ в выдаче технических условий, предусмотренный п.13 Правил, а так же нормы, закрепленные в пунктах 14-26 Правил, являются, по сути, незаконным понуждением **Владельца объекта** к заключению договора подряда на строительство сетей газопотребления с ГРО, поскольку, в соответствии с п.24, в случае отказа в выдаче технических условий, заявитель может обратиться к ГРО **с подтверждением готовности осуществить подключение по «индивидуальному проекту».** Таким

образом, отказ в выдаче технических условий, предусмотренный п.13, не является отказом в прямом смысле слова, а, в соответствии с Правилами, является лишь **поводом для заключения Владельцем объекта договора на проектирование и строительство сетей газопотребления с ГРО на особых условиях «индивидуального проекта».**

Таким образом, пункты 13-26 Правил, определяя возможность и основания для отказа в выдаче технических условий, а так же регламентируя действия **Владельца объекта** в случае такого отказа, ограничивают его свободу в заключении договора подряда на проектирование и строительство сетей газопотребления со строительной организацией по своему выбору, что нарушает требования ч.1 ст.421 ГК РФ.

Кроме того, отказ в выдаче технических условий, предусмотренный п.13 Правил, не соответствует требованиям ст.27 Федерального закона от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", в соответствии с которой, организации - собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации.

4. Согласно п. 37 Правил, технические условия, направляемые заявителю исполнителем в 30-дневный срок со дня получения от заявителя заявки о подключении (технологическом присоединении), дополняются следующей информацией:

а) о газопроводе, к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) о максимальном часовом расходе газа (в случае его изменения) и пределах изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

в) о диаметре и материале труб;

г) об обязательствах заявителя по оборудованию подключаемого объекта капитального строительства приборами учета газа;

д) о других условиях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, учитывающих конкретные особенности проектов газоснабжения, включая точку подключения.

Считаю, что информация, которой «дополняются» технические условия после подачи заявки о подключении, должна содержаться в технических условиях изначально, при их выдаче. Без указанной информации **Владелец объекта** лишен возможности обратиться к компетентной организации для осуществления проектирования и строительства сетей газопотребления в объеме, необходимом для обеспечения газопотребления объектом капитального строительства.

В соответствии с ч. 7 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, **Владелец объекта** имеет право обратиться с заявкой о подключении в течение одного года с момента выдачи технических условий. По смыслу указанной нормы, один год даётся **Владельцу объекта** для осуществления строительства системы газопотребления объекта капитального строительства, включая строительство сетей газопотребления и монтажа газопотребляющего оборудования силами подрядной организации, после чего он вправе обратиться к ГРО с заявкой о подключении для осуществления подключения.

Вместе с тем, согласно п.6.1.4 ГОСТ Р 54961-2012 «Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация»:

В технических условиях присоединения должны содержаться следующие технические требования:

- диаметр действующего газопровода сети газораспределения и координаты точки подключения к нему газопровода объекта газификации;
- характеристика действующего газопровода сети газораспределения (материал трубы, тип изоляции стальной трубы в точке подключения);
- коррозионная агрессивность грунта, наличие блуждающих токов в точке подключения (при подключении стальных подземных газопроводов),

тип и место размещения средств ЭХЗ на действующем газопроводе сети газораспределения;

- давление газа в действующем газопроводе сети газораспределения в точке подключения;

- максимальный часовой и годовой расходы газа, подаваемого потребителю.

Отсутствие с момента выдачи в технических условиях информации, предусмотренной п.37 Правил, создаёт препятствия Владельцу объекта для заключения договора по проектированию и строительству сети газопотребления со строительной организацией по своему выбору, чем нарушает его права, закрепленный в ч.1 ст.421 ГК РФ.

3. В соответствии с п.62 Правил, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Раздел VI Правил содержит правила заключения и исполнения публичного договора (договора о подключении).

В силу ч.1 ст. 426 ГК РФ, публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо **по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится** (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

В соответствии с ч. 4 ст. 426 ГК РФ, в случаях, **предусмотренных законом**, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать **правила, обязательные для сторон**

при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.).

Газораспределительная организация (ГРО) - специализированная организация, владеющая газораспределительной системой на законном основании, осуществляющая эксплуатацию сети газораспределения и оказывающая **услуги по транспортировке газа потребителям** по этой сети ("ГОСТ Р 53865-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Термины и определения" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 10.09.2010 N 242-ст).

При таких обстоятельствах, договор о подключении, порядок заключения и исполнения которого содержится в разделе VI Правил, в котором в качестве «исполнителя» выступает газораспределительная организация (ГРО), не попадает под определение публичного договора, которое даётся в ч.1 ст. 426 ГК РФ, поскольку **услуги по строительству подводящего газопровода не являются работами или услугами, которые ГРО обязано осуществить в отношении каждого, кто к ней обратиться.**

Публичным для ГРО является договор о транспортировке газа.

При этом, услугу по подключению ГРО обязано оказать каждому, кто к ней обратиться, но заключение договора о подключении законом не предусмотрено, как было указано выше.

Вместе с тем, закон не предусматривает возможность издания Правительством РФ правил, обязательные для сторон при заключении и исполнении «публичных договоров подключения». Таким образом, раздел VI Правил, содержащий правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров подключения, издан Правительством с превышением полномочий (ч.4 ст.426 ГК РФ).

При издании Правил, в разделе VI, пользуясь публичным для ГРО характером услуги по подключению к сетям газораспределения, Правительство РФ объединило публичную услугу с «непубличным» для ГРО договором строительного подряда, получив «публичный договор

подключения». Считаю, что указанная правовая конструкция не соответствует ч.7 и ч.8 ГрК РФ, ч.1 и ч.4 ст. 426 ГК РФ.

Вместе с тем, раздел VI Правил, установив, в том числе, правила обязательные для Владельцев объектов, нарушает требования ч.1 ст.421 о свободе заключения договора.

4. Пункт 88 Правил устанавливает, что мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случая, указанного в пункте 112 настоящих Правил.

Как указывалось выше, **Владелец объекта**, в силу ч.4 ст. 48 и ч. 2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, для осуществления мероприятий по подключению, включая строительство подводящего газопровода (как в границах земельного участка, так и за его границами), обязано обратиться к подрядчику, имеющему допуск СРО на производство соответствующих работ. При этом, работы осуществляются на основании договора строительного подряда. При таких обстоятельствах, п.88 Правил ограничивает, закрепленное в ч.1 ст.421 ГК РФ, право **Владельца объекта** на свободу заключения указанного договора.

Выводы:

1. Договор о подключении федеральными законами не предусмотрен, и его заключение не является обязательным для лиц, заинтересованных в подключении. Обязанность у ГРО обеспечить подключение возникает с момента выдачи технических условий, в силу ч.8 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, и, не зависит от наличия договорных отношений между Владельцев объектов и ГРО.

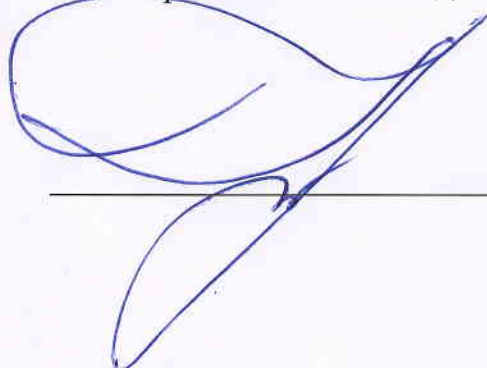
2. Срок подключения, размер платы за подключение, а так же информация о точке подключения обязательно должны быть предоставлены правообладателю земельного участка не позднее чем через 14 дней после подачи заявки о выдаче технических условий. Отказ в выдаче технических условий не допускается.

3. После получения технических условий Владелец объекта вправе выбрать производителя работ из числа организаций, имеющих соответствующие допуски СРО для производства всех работ, связанных с газоснабжением объекта капитального строительства от существующей точки подключения до газопотребляющего оборудования. Строительство объектов газопотребления (наружных и внутренних) производится в соответствии с Градостроительным кодексом РФ

4. После завершения строительных работ, правообладатель земельного участка обращается к ГРО, выдавшей технические условия, с заявкой о подключении.

5. Любые ограничения по проектированию и строительству объектов капитального строительства (к которым относятся газопроводы) налагаемые нормативными актами на Владельцев объектов нарушают их права на свободу заключения договора, установленную ч.1 ст.421 ГК РФ.

6. В случае если, государство намерено помочь гражданам в осуществлении газификации объектов капитального строительства, возложив обязанность по строительству сетей подачи газа по регулируемым ценам на газораспределительные организации за счёт специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа, такая помощь должна оказываться, исключительно в добровольном порядке, при наличии свободного волеизъявления заинтересованного в подключении лица.



А.В.Крицкий