



ГИЛЬДИЯ
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ

140002, МО, г. Люберцы, Октябрьский проспект, д.5, корп. 2, пом. 11

Тел./факс 8(495) 565-48-44, 565-48-45

www.srogp.ru, info@srogp.ru

ИНН 7720286155, КПП 502701001, р/с 40703810040240000729 в «Сбербанк России» (ПАО) г. Москва

БИК 044525225 к/с 30101810400000000225

Исх. № ГП024-19
от 28 марта 2019 г.

**Руководителю Федеральной
антимонопольной службы России
Артемьеву И.Ю.**

В дополнение к обращению Союза СРО «Гильдия проектировщиков»
в ФАС России от 20.03.2019 г. вх. № 46695-ЭП/19

Уважаемый Игорь Юрьевич!

При признании утратившими силу ряда распоряжений Правительства РФ об утверждении «дорожных карт» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» (от 30.06.2012 г. № 1144-р и от 14.09.2016 г. № 1938-р) остался не реализован пункт № 66 по «предоставлению иным организациям (кроме газораспределительных) возможности осуществлять мероприятия по подключению потребителей к сетям газопотребления». Исполнение этого мероприятия с надеждой ожидали индивидуальные предприниматели и организации малого бизнеса, занимающиеся узкоспециализированным направлением деятельности – проектированием и строительством сетей газораспределения и газопотребления. Многие из них так и не дождавшись, были вынуждены прекратить свою деятельность из-за отсутствия работы. Вот так на деле «реализуется» п. 13 майского Указа Президента РФ о необходимости поддержки малого бизнеса.

«Выжившими» организациями с воодушевлением было воспринято распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р, утвердившее «План мероприятий на 2018-2020 гг. по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер деятельности естественных монополий в состояние конкурентного рынка», в котором разделом плана «Газоснабжение» предусматриваются меры по обеспечению доступа к услугам естественных монополий, в том числе внесение изменений в «Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утвержденные постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее «Правила»).

Однако в подготовленной редакции изменений по-прежнему не решены проблемы проектировщиков и строителей сетей, а также заказчиков газификации, лишенных права самостоятельно выбирать подрядчика,

отвечающего его интересам, в том числе по соотношению «цена – качество – сроки».

В целях развития честной и открытой конкуренции, при внесении изменений в «Правила», считаем необходимым выделить из понятия «подключение» совершенно самостоятельные виды работ по проектированию и строительству сетей, путем изменения раздела №2 «Правил», определяющего основные понятия, и далее по тексту (см. приложение).

При этом целесообразно разработать и утвердить на уровне Правительства РФ формы трехсторонних договоров о подключении (первая сторона – заявитель, вторая – ГРО, третья – проектная и строительная организации). В этом случае, решаются проблемы «Правил», указанные Минэкономразвития России в отрицательном «Заключении об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314, а именно:

- закрепляется право заявителя самому определять подрядчика для выполнения работ по проектированию и строительству газовых сетей к своему объекту капитального строительства (Градостроительный кодекс РФ ст. 1 ч. 16), в том числе и вне границ своего участка (ГрК РФ ст. 48 ч. 1);

- исключаются самостоятельные виды работ по проектированию и строительству сетей газораспределения из понятия «подключение»;

- устанавливается соответствие понятия «подключение» выполнению работ по присоединению вновь построенной сети к существующей (врезке) и пуску газа;

- устанавливается возможность иным организациям, кроме ГРО, осуществлять проектирование и строительство сетей, в том числе и за пределами границ земельного участка заявителя;

- вводится дополнительный контроль расчета платы за подключение;

- и главное, снимается ограничение конкуренции и монопольное положение газораспределительных организаций, что приведет к наращиванию темпов газификации, сокращению сроков и уменьшению ее стоимости.

Приложения: - предложения Рабочей группы НОПРИЗ по внесению изменений в «Правила»;
- пояснительная записка.

**Председатель Правления
Союза СРО «Гильдия проектировщиков»,
Руководитель подкомитета ПК 16
«Газоснабжение и газораспределение»
ТК 465 «Строительство»,
Председатель Подкомитета НОПРИЗ
по проектированию сетей
инженерно-технического обеспечения**

Н.П. Маслова

Пояснительная записка

О необходимости проведения оценки фактического воздействия постановления Правительства РФ № 1314.

В соответствии с ранее действующим постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83 в сфере подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения применялись 2 вида «Правил»:

1 - Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

2 - Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Аналогичные 2 вида Правил по направлению подключения к сетям газораспределения, разработанные ФСТ России в 2013 году, прошли процедуру общественного обсуждения (проекты Правил были размещены на сайте regulation.gov.ru 27.05.2013). Однако вместо них постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 были приняты совсем иные (одни, вместо двух) «Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее «Правила»), которые вообще не проходили ни общественного обсуждения, ни оценки регулирующего воздействия.

Если ранее в понятие «подключение» включались работы по присоединению (врезке) и пуску газа, то в указанных «Правилах» определение «подключение» предусматривает совокупность организационных и технических действий, включающих все мероприятия, начиная с выдачи технических условий и заканчивая подписанием актов имущественной и эксплуатационной ответственности, в том числе проектирование и строительство сетей газораспределения и газопотребления. Исполнителем по определению Правил названа газораспределительная организация.

В «Правилах» отсутствует понятие «подрядчик» и допускается обращение заказчика в газораспределительную организацию для заключения договора о подключении (технологическом присоединении) даже без предварительной выдачи технических условий, что напрямую привязывает заказчика к единственному исполнителю, создает препятствие доступу на товарный рынок иных проектных и строительных организаций, по сравнению с доминирующим хозяйствующим субъектом – газораспределительной организацией.

Хочется отметить также, что основной задачей ГРО, согласно требованиям законодательства РФ, является обеспечение безопасного и бесперебойного газоснабжения, т.е. эксплуатация газораспределительных систем, а не проектирование, строительство и торговля.

Согласно поручениям Правительства РФ в сфере развития конкуренции, при современном уровне экономического развития РФ, удовлетворенность потребителя должна достигаться не за счет физической возможности получить товар или услугу (подключить свой объект капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения) силами одной организации – монополиста (ГРО), а за счет возможности сделать выбор, соответствующий предпочтениям потребителя, в том числе по соотношению «цена – качество - сроки».

Согласно указанным «Правил», это сделать невозможно.

Негативная оценка фактического воздействия нормативно-правового акта - постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 подтверждена огромным количеством жалоб от заказчиков газификации и профессионального сообщества. В целях исключения ограничений прав заказчиков газификации, а также проектных и строительных организаций, назрела острая необходимость срочно внести изменения в «Правила», обеспечивающие конкуренцию и переход сферы деятельности естественных монополий по проектированию и строительству сетей газораспределения и газопотребления в состояние конкурентного рынка.

Обращение в экспертный блок
общероссийского народного фронта

«Сократить масштабы воровства и коррупции
поможет демонополизация экономики и создание
жесткой конкурентной среды»

член президиума Столыпинского клуба
Владислав Жуковский

Прошло пять лет с момента вступления в действие «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее «Правила»). За это время все участники процесса газификации поняли ошибочность принятия данных «Правил». Жалобами «завалены» все уполномоченные органы, начиная от руководителей ГРО до президента Российской Федерации. Неподъемными стали расходы на оплату за подключение. Куда-то «исчезла» сама возможность подключения индивидуальных жилых домов даже с расходом газа до 5 м³/час. Однако, эта возможность мгновенно появляется в рамках индивидуального проекта с условием, что заявитель все сделает сам, то есть за свой счет: и проектирование, и строительство, и ввод в эксплуатацию с учетом своих потребностей и потребностей потенциальных заявителей, а затем «подарит» (передает на баланс) все это территориальной ГРО. Спрашивается, а куда же делись деньги, десятилетиями собираемые ГРО на развитие газовых сетей, которые взимались с каждого заявителя при выдаче технических условий, в зависимости от мощности присоединяемого газоиспользующего оборудования? К примеру, в Московской области эти средства взимались с каждого заявителя, но при этом распределительные сети последние 10 лет практически строились только за счет заказчиков газификации и затем, как правило безвозмездно, передавались ГРО.

Профессиональное сообщество, посвятившее себя созданию сетей газораспределения и газопотребления основную ошибку «Правил» видит во включении совершенно самостоятельной области деятельности по проектированию и строительству, полностью регламентированных положениями Градостроительного кодекса, в «совокупность организационных и технических мероприятий по подключению», и определении исполнителем всего комплекса работ газораспределительную организацию.

Таким образом, проектные и строительные организации, имеющие законодательно оформленное право проектировать и строить сети газораспределения и газопотребления, данными «Правилами» лишены возможности быть стороной договора в части их касающейся. То есть данными «Правилами» их права, как хозяйствующих субъектов, ограничены, а сами «Правила» слишком расширено толкуют понятие «подключение (технологическое присоединение)», поскольку право, данное пунктами 8 и 10 статьи 48 ГК РФ, явно не накладывает на организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязанность по проектированию и строительству. Этот вид работы прямо предусмотрен гл. 6 ГК РФ (ст. 48 п. 4, п. 5), где указано: «Виды работ по подготовке проектной документации должны выполняться **только** индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, **являющимися членами СРО в области архитектурно-строительного проектирования.**

«Лицом, осуществляющим **подготовку проектной документации** может являться **застройщик**, либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком, на основании договора, физическое или юридическое лицо». Поэтому первое, что необходимо пересмотреть в «Правилах», это определения основных понятий, а затем отмену пункта 4 и пересмотр пункта 88 этих «Правил» (см. предложения Рабочей группы НОПРИЗ по внесению изменений в «Правила»).

Для заявителя право, указанное в п. 4, гл. 1, превратилось в обязанность сначала заключить договор о подключении с газораспределительной организацией, и лишь затем, в качестве приложения к договору, получить технические условия. Безусловно, исполнитель будет один – газораспределительная организация, так как ни один заказчик не захочет дробить проектирование и строительство газопровода к своему объекту на 2 части (до границы земельного участка и внутри него), хотя бы потому, что это дольше по срокам. Вот таким добровольно-принудительным методом граждане и юридические лица лишаются права быть свободными в выборе подрядчика (прямое противоречие статье 421 Гражданского кодекса РФ).

Считаем, что пункт 88 следует изложить в следующей редакции: ГРО осуществляет развитие региональных сетей газораспределения по утвержденным программам газификации. Сети инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений, являющиеся имущественной принадлежностью объектов капитального строительства, выполняются заявителем.

Что касается строгого соответствия «Правил» федеральному закону «О газоснабжении», то в статье 7, закон устанавливает, что «организация – собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием». Однако закон не наделяет такую организацию **исключительным правом** на выполнение организационно-технических мероприятий по подключению, тем более на осуществление деятельности в области проектирования и строительства, которое, как уже говорилось ранее, законодательно определено Градостроительного кодекса, главой 6. А эксплуатационные организации (ГРО) должны выполнять комплекс мероприятий, включая мониторинг, техническое обслуживание, ремонт сетей, обеспечивающих содержание сетей в исправном и безопасном состоянии, аварийно-диспетчерское обеспечение, проведение технического диагностирования и другие вопросы эксплуатации. Эксплуатация начинается с момента присоединения вновь построенной сети к существующей и пуска газа, поэтому логично, что выполнение этих работ осуществляется ГРО, а **проектирование и строительство, как отдельные самостоятельные виды деятельности, не должны включаться в совокупность мероприятий по подключению.**

Прошу поддержать мнение профессионального сообщества.

По поручению профессионального сообщества в области проектирования и строительства сетей газораспределения и газопотребления.

**Председатель Правления
Союза СРО «Гильдия проектировщиков»,
Руководитель подкомитета ПК 16
«Газоснабжение и газораспределение»
ТК 465 «Строительство»,
Председатель Подкомитета НОПРИЗ
по проектированию сетей
инженерно-технического обеспечения**



Н.П. Маслова

**Предложения по предоставлению иным организациям (кроме ГРО)
права осуществлять подключение потребителей к сетям
газораспределения в части газопроводов-вводов (разработаны в
соответствии с распоряжением Правительства
от 14.09.2016 г. № 1938-р, пункт 66)**

Газопровод-ввод – это участок газопровода от места присоединения к распределительному газопроводу до здания. Он подает газ конкретному потребителю, является сетью инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, т.е. необходим только одному потребителю и принадлежит именно ему.

По сложившейся практике место присоединения газопровода-ввода к распределительному (уличному) газопроводу является границей имущественной и эксплуатационной ответственности между ГРО и потребителем. Поскольку согласно ГОСТ Р 53865-2010 «Системы газораспределительные. Термины и определения» *«технологический комплекс газовой сети потребителя, расположенный от места присоединения к сети газораспределения до газоиспользующего оборудования»* является *сетью газопотребления*», мероприятия по подключению должны выполняться заявителем, который сам определяет подрядчика.

Заявитель, получив ТУ от ГРО, выполняет проектирование и строительство своей сети газопотребления, в том числе и за границами принадлежащего ему земельного участка с привлечением выбранного им подрядчика и осуществляет ГРО платежи по утвержденным расценкам:

- на развитие газовых сетей в зависимости от присоединяемой мощности газоиспользующего оборудования;
- за проверку готовности сети к пуску газа;
- за фактическое подключение (врезку) и пуск газа;

ГРО осуществляет:

- зачисление средств на развитие сетей на специальный банковский счет;
- проверку готовности сети;
- врезку и пуск газа.

**Эксперт в области
промышленной безопасности**



Маслова Н.П.