



**ГИЛЬДИЯ**  
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ

140002, МО, г. Люберцы, Октябрьский проспект, д.5, корп. 2, пом. 11  
Тел./факс 8(495) 565-48-44,565-48-45

[www.srogrp.ru](http://www.srogrp.ru), [info@srogrp.ru](mailto:info@srogrp.ru)

ИНН 7720286155, КПП 502701001, р/с 40703810040240000729 в «Сбербанк России» (ПАО) г. Москва  
БИК 044525225 к/с 30101810400000000225

Исх. № ГП023-19  
от 19 марта 2019 г.

**Руководителю Федеральной  
антимонопольной службы России  
Артемьеву И.Ю.**

«О развитии конкуренции в области проектирования и строительства сетей газораспределения и газопотребления и необходимость перевода этой монополизированной сферы деятельности в состояние конкурентного рынка».

**Уважаемый Игорь Юрьевич!**

Основанием для обращения к Вам явился вопрос реализации национального плана развития конкуренции в РФ на 2018-2020 гг. и распоряжения Правительства РФ от 16.08.2018 г. № 1697-р, утвердившего «План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер деятельности естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы». Не хотелось бы, чтобы это распоряжение Правительства в котором предусмотрен раздел IX «Газоснабжение», как и распоряжения Правительства от 30.06.2012 № 1144-р и от 14.09.2016 № 1938-р «О повышении доступности энергетической инфраструктуры были «сброшены в урну» и, в результате, вновь пострадал бы престиж государства и власти, так как не были услышаны мнения граждан – заказчиков газификации и профессионального сообщества – проектировщиков и строителей газовых сетей.

В решении этих вопросов мы сегодня и хотим получить Вашу поддержку.

Суть вопроса:

Организации, специализирующиеся на проектировании сетей инженерно-технического обеспечения в последние годы практически отстранены от разработки проектной документации ресурсоснабжающими организациями, которые монополизировали все мероприятия по подключению к сетям, включая проектирование и строительство, в том числе на территории заявителя. По сетям газораспределения и газопотребления этой монополизации способствовали «Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее «Правила»).

Если ранее в понятие «подключение» входили работы по присоединению (врезке) и пуску газа, то в указанных «Правилах» определение «подключение» предусматривает совокупность организационных и технических действий, включающих все мероприятия, начиная с выдачи технических условий и заканчивая подписанием акта пуска газа, в том числе проектирование и строительство сетей газораспределения и газопотребления. Единственным исполнителем по определению «Правил» названа газораспределительная организация (ГРО).

В «Правилах» отсутствует понятие «подрядчик» и допускается обращение заказчика в ГРО для заключения договора о подключении (технологическом присоединении) даже без предварительной выдачи технических условий, что напрямую «привязывает» заказчика к единственному исполнителю – ГРО, создает препятствие доступу на товарный рынок иных проектных и строительных организаций. Такой подход не способствует конкуренции на рынке услуг по газификации.

К тому же ГРО при осуществлении мероприятий по подключению жилых домов к сетям предъявляет требования, не предусмотренные исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства и Градостроительным кодексом РФ. Проблема навязывания процедур, со стороны ГРО, не предусмотренных законодательством, существует во всех регионах РФ, но особенно много нареканий в адрес АО «Мособлгаз». Как правило, это «понуждение» заявителя к заключению невыгодных для него договоров, а именно: на согласование (проверку) проектной документации, ее регистрацию, проведение государственной экспертизы в тех случаях, когда по Градостроительному кодексу она не требуется, на осуществление газораспределительными организациями от лица заказчика контроля за строительством и т.д.

В результате монополия позволила ГРО резко поднять цены на газификацию, увеличились и сроки выполнения работ. В ГРО не хватает специалистов для осуществления своевременных врезок и пусков газа в уже принятые объекты.

Хочется подчеркнуть также, что основной задачей ГРО, согласно требованиям законодательства РФ, является обеспечение безопасного и бесперебойного газоснабжения, т.е. эксплуатация газораспределительных систем, а не проектирование, строительство и торговля газоиспользующим оборудованием и материалами.

Назрела острая необходимость исключения совершенно самостоятельных областей деятельности по проектированию и строительству сетей газораспределения и газопотребления, полностью регламентированных Градостроительным кодексом РФ, из понятия «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения», определенного «Правилами».

Однако, учитывая, что 9 изменений уже внесенных в «Правила», так и не сумели существенно изменить их к лучшему, просим поддержать мнение профессионального сообщества о необходимости отмены «Правил» и переходу на единые правила выдачи технических условий и подключения объектов капитального строительства ко всем сетям инженерно-технического обеспечения, которые предусматривали бы возможность заявителю самому выбирать на конкурентном рынке подрядчика, обладающего соответствующими компетенциями.

Тем самым будет обеспечен возврат ГРО к исполнению своих основных эксплуатационных функций – содержанию сетей в исправном и безопасном состоянии, включая весь комплекс мероприятий по эксплуатации. И, как следствие - уменьшение количества аварий на газифицированных объектах, в том числе в жилых домах, что особенно актуально в настоящее время.

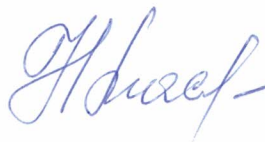
Это также послужит исполнению мероприятий Национального плана развития конкуренции и исполнению майского Указа Президента РФ №204 (п. 13) по поддержке малого бизнеса. Ведь именно к малому бизнесу относятся индивидуальные предприниматели и микро-предприятия, занимающиеся проектированием сетей газораспределения и газопотребления – узкоспециализированной областью проектирования.

С учетом вышеизложенного, убедительно просим Вас поддержать мнение профессионального сообщества в том, что только реформирование правового регулирования деятельности субъектов естественных монополий – газораспределительных организаций, и перевод монополизированной ими сферы деятельности по проектированию и строительству в состояние конкурентного рынка с отменой «Правил» позволит значительно снизить стоимость и ускорить темпы газификации в России, а также ослабить социальную напряженность в этом вопросе.

Приложения:                      Перечень зафиксированных прецедентов нарушений со стороны АО «Мособлгаз» при подключении к сетям газораспределения и газопотребления.

По поручению проектировщиков и строителей сетей газораспределения и газопотребления

**Эксперт по оценке соответствия проектной документации требованиям в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве, Председатель Правления Союза СРО «Гильдия проектировщиков», член Совета НОПРИЗ, Руководитель ПК 16 ТК 465 «Строительство», Председатель Подкомитета по проектированию сетей инженерно-технического обеспечения НОПРИЗ**



**Н.П. Маслова**

## **Перечень зафиксированных прецедентов нарушений со стороны АО «Мособлгаз» при подключении к сетям газораспределения и газопотребления**

**1. Отсутствие возможности заказчику самому выбирать исполнителя по проектированию и строительству сетей газораспределения для своего объекта газификации.**

*Заказчику навязывают услуги по единоличному выполнению всего комплекса работ, включая проектирование и строительство, в том числе на территории заявителя, начиная с выдачи технических условий и заканчивая эксплуатацией построенных сетей и газоиспользующего оборудования.*

**2. Предъявление требований осуществлять процедуры, не предусмотренные законодательством, не включенные в «Исчерпывающие перечни процедур» в соответствующей сфере строительства, утвержденные постановлениями Правительства РФ (согласование и регистрация проектной документации, проверка проектной документации, ведение строительного, технического надзора, техническое обслуживание газового оборудования).**

*Выдержка из объявления АО «Мособлгаз»:*

*«Сообщаем вам, что 21.11.2018 в 9.30 в АО «Мособлгаз» (большой конференц-зал, 8 этаж) состоится совещание по вопросу изменения порядка согласования и содержания рабочей документации, а также перечня документов, предоставляемых при согласовании проектной документации на коммерческую часть.*

*Для заказа пропусков прошу вас не позднее 12.00 19.11.2018 направить на электронный адрес [levinaevv@odincovo.mosoblgaz.ru](mailto:levinaevv@odincovo.mosoblgaz.ru) ФИО ответственных представителей подрядных организаций, которые примут участие в указанном совещании.»*

*С уважением, Бачило Елена Юрьевна, начальник отдела подготовки и исполнения договоров СТПиПУ тел. 8 (498) 690-43-04 вн. 03731*



**3. Навязывание заявителям невыгодных условий установки дорогостоящих узлов учета газа, приобретения материалов и оборудования в торговых точках АО «Мособлгаз».**

*«Освобождение» от этих условий осуществляется в индивидуальном порядке.*

**4. Возложение обязанностей по развитию сети газораспределения Московской области на граждан.**

*АО «Мособлгаз» навязывает гражданам и организациям, которые обращаются с целью газификации своих объектов капитального строительства, выполнять проектирование и строительство газораспределительной сети Московской области, необходимой для дальнейшего подключения иных потенциальных потребителей. Согласно федеральному закону «О газоснабжении в РФ» это является функцией газораспределительной организации.*

*В 2018 году и предыдущие годы Управление ФАС по Московской области уже привлекало АО «Мособлгаз» к административной ответственности по этому поводу. Арбитражный суд Москвы и Московской области эти решения поддерживает.*

**5. Нарушение сроков подключения жилых домов по причинам невыполнения заявителями невыгодных им услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования силами АО «Мособлгаз».**

*ФАС В СМИ: «МОСОБЛГАЗ» ЗАПЛАТИТ 600 ТЫС РУБЛЕЙ ШТРАФА ЗА НАРУШЕНИЕ СРОКОВ ПОДКЛЮЧЕНИЯ ЖИЛОГО ДОМА*

20 ноября 2018, 12:30

Источник: Региональное информационное агентство Московской области

"Мособлгаз" оштрафовали на 600 тысяч рублей за несоблюдение сроков подключения к газу жилого дома и навязывание клиентам невыгодных условий, сообщается на сайте управления Федеральной антимонопольной службы Москвы. Арбитражный суд столицы подтвердил законность постановления Московского УФАС России о привлечении "Мособлгаза" к административной ответственности. "Мособлгаз" нарушил сроки подключения к сети газораспределения жилого дома и необоснованно навязывал абоненту невыгодные условия. Газовая компания потребовала заключения договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, что не предусмотрено правилами подключения к сетям газораспределения", - говорится в сообщении. Регулятор назначил штраф в размере 600 тысяч рублей, так как компания привлекается к ответственности не впервые. Как добавляется в сообщении, "Мособлгаз" должен контролировать договорные отношения по обслуживанию газового оборудования, это не должно влиять на сроки подключения. Абонент, в свою очередь, выполняет только те требования, которые прямо предусмотрены правилами подключения.

**6. Предъявление требований по проведению экспертизы проектной документации в разрез с требованиями Градостроительного кодекса РФ.**

Согласно положениям Градостроительного кодекса РФ, экспертиза проектной документации не проводится для газопроводов с давлением газа до 0,6 МПа, за исключением бюджетных объектов и объектов, указанных в ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ, однако АО «Мособлгаз» требует проведения экспертизы проектной документации на указанные газопроводы, даже если финансирование их строительства осуществляется частными лицами.

**7. Непрозрачность расчета цены подключения и его значительная стоимость, а также навязывание заключения дополнительных договоров для пуска газа, не предусмотренных «Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», утвержденных постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314.**

Согласно проведенному ФАС России мониторингу по установленным в субъектах РФ стандартизированным тарифным ставкам на технологическое присоединение к газораспределительным сетям, ставки существенно различаются по регионам. В Московской области они необоснованно выше, чем в других субъектах РФ. При обращении заявителей представить обоснование стоимости любого мероприятия по подключению (калькуляцию), они получают отказ.

Дополнительно к договору о подключении заявители понуждаются к заключению отдельных договоров на проверку проектной документации, на осуществление строительного контроля, на проверку изолирующего соединения, на дополнительную опрессовку и т.п.