



КОТЛОГАЗМОНТАЖСЕРВИС

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

115280, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 14; www.kgmservice.ru
тел./факс: (495) 234-7625; 234-7784; e-mail: info@kgmservice.ru

Исх. 03-15/294
От 29.12.2015

**Министру энергетики
Российской Федерации
Новаку А.В.**

Уважаемый Александр Валентинович!

СРО Союз «Котлогазмонтажсервис», профессиональное объединение предприятий в сфере теплоэнергетического строительства, является активным участником институциональных и нормативно-технических преобразований в современной России.

В связи с работой в рамках плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.09.2015 № 1831-р, мы вынуждены известить Вас о влиянии сложившейся ситуации на реализацию Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Энергетической стратегии России до 2030 года.

Последствия глобального экономического кризиса и неустойчивость мировых энергетических рынков заставляют сегодня внимательнее отнестись к развитию внутреннего рынка потребления газа. Государственное регулирование в этой сфере направленное на обеспечение доступности использования газа внутри страны и выраженное в Постановлении Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314 об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям (далее Правила), при реализации породило многочисленные проблемы экономического и социального характера.

Инновационный сценарий развития экономики России должен обеспечивать конкурентоспособность, предпринимательскую активность и способствовать формированию среднего класса, а в результате применения Правил сотни специализированных предприятий вынужденно прекратили свою деятельность, произошла фактическая монополизация этого сегмента рынка, исчезла предпринимательская и инвестиционная активность.

Правила в действующей редакции не способствуют достижению целей Энергетической стратегии по предоставлению энергетических услуг по

социально доступным ценам и достижению устойчивых результатов потребления. Несмотря на установление для большинства граждан стандартизированной стоимости подключения в 20 – 50 тыс. рублей, совокупная стоимость подключения возросла в 3-4 раза, а в отдельных регионах до 10 раз. Из-за крайне высокой стоимости подключения население вынужденно делать выбор в пользу дров и электричества: только за стоимость подключения, не считая платы за газ по тарифу, можно 15-20 лет отапливаться электричеством, и это при том, что стратегическим ориентиром нашей газодобывающей страны является предотвращение нерациональных затрат общества на собственное энергообеспечение.

Внешние вызовы стимулируют страну к достижению устойчивых результатов внутреннего потребления газа, необходимо развивать сети газопотребления и приветствовать инвестиции в строительство таких сетей. Однако в течение полутора лет действия Правил наблюдается замедление развития сетей газораспределения и резкое сокращение объема их строительства. Одной из причин такого замедления стало, предписанное Правилами смещение в договоре о подключении различных по существу процессов: получение ТУ, осуществление строительства, технологическое присоединение, вследствие чего увеличились сроки подключения. Строительство сетей по ТУ всегда осуществляли специализированные предприятия, а газораспределительные организации (ГРО) выдавали ТУ, осуществляли проверку и технологическое присоединение построенных сетей, пуск газа. А сегодня ТУ выдаются только приложением к договору о подключении (фактически договор полного цикла строительства), который должен быть заключен с одним единственным исполнителем в лице ГРО, что, исключив всякую конкуренцию, не могло не привести к повышению стоимости подключения и одновременному сокращению поступлений в федеральный бюджет.

Правовое регулирование не предусматривает механизма возмещения затрат заявителей, которые финансируют мероприятия, направленные не только на подключение возводимого объекта капитального строительства, но и на развитие сети газораспределения для других потребителей, что также снижает инвестиционную активность и негативно отражается на экономике.

Повышение энергоэффективности в результате модернизации предприятий, связанной, в т.ч. с переходом на использование природного газа, согласно Энергетической стратегии является доминантой текущего этапа развития экономики страны. Однако предписанный порядок заключения договоров на подключение, и непрозрачность стоимости подключения потребителей промышленного сектора экономики, существенно тормозит развитие в этом направлении, об этом красноречиво и достаточно сказано в многочисленных обращениях заявителей в ФОИВЫ.

Важным стратегическим ориентиром является удовлетворение экономически обоснованного внутреннего спроса на энергоносители. Вместе с тем, на практике сложилась парадоксальная ситуация: потенциальным потребителям, которые готовы покупать газ по установленным тарифам, предлагают заплатить цену, многократно превышающую стоимость товара, за то, чтобы «войти в магазин», т.е. подключиться к сети. Механизмы государственной энергетической политики должны законодательно обеспечивать прозрачный и недискриминационный порядок доступа для всех участников рынка к энергетической инфраструктуре, а также не допускать технологического монополизма в вопросах строительства газораспределительных сетей.

Учитывая, что Минэнерго выступает основным исполнителем и координатором плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования подключения к сетям газораспределения,

Просим Вас дать поручение о контроле внесения в Правила изменений, направленных на снижение суммарной стоимости подключения и обеспечивающих:

1. единую процедуру получения технических условий;
2. право заявителей напрямую заключать договоры на строительство сети газораспределения со специализированными проектно-строительными организациями;
3. устранение искусственного деления сети газораспределения (газопровод-ввод) на два участка;
4. приведение в соответствие с Федеральными законами и нормативными правовыми документами терминов и определений;
5. публичность доступа к методикам расчета стоимости подключения;
6. разработку механизма компенсации выпадающих доходов ГРО;
7. разработку механизма возмещения затрат заявителей финансирующих развитие сети газораспределения.

Генеральный директор

С уважением


О.Л. Литвинов